

Охрана окружающей среды и природопользование
Территории

**ПОРЯДОК И ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ РАБОТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
РЕАБИЛИТАЦИИ ВЫРАБОТАННЫХ ТОРФЯНЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ
И ДРУГИХ НАРУШЕННЫХ БОЛОТ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАРУШЕНИЙ
ГИДРОЛОГИЧЕСКОГО РЕЖИМА ЕСТЕСТВЕННЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ
СИСТЕМ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕЛИОРАТИВНЫХ РАБОТ**

Ахова навакольнага асяроддзя і прыродакарыстанне
Тэрыторыі

**ПАРАДАК І ПРАВІЛЫ ПРАВЯДЗЕННЯ РАБОТ ПА ЭКАЛАГІЧНАЙ
РЭАБІЛІТАЦЫІ ВЫПРАЦАВАННЫХ ТАРФЯНЫХ РАДОВІШЧАЎ
І ІНШЫХ ПАРУШАНЫХ БАЛОТ І ПАПЯРЭДЖВАННЮ ПАРУШЭННЯЎ
ГІДРАЛАГІЧНАГА РЭЖЫМА НАТУРАЛЬНЫХ ЭКАЛАГІЧНЫХ СІСТЭМ
ПРЫ ПРАВЯДЗЕННІ МЕЛІЯРАТЫЎНЫХ РАБОТ**

Издание официальное



Минприроды

Минск

Ключевые слова: экологическая реабилитация, выработанное торфяное месторождение, нарушенное болото, повторное заболачивание, гидрологический режим, естественная экологическая система, мелиоративные работы, рекультивация, торфяное месторождение, болото

Предисловие

Цели, основные принципы, положения по государственному регулированию и управлению в области технического нормирования и стандартизации установлены Законом Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации».

Цели, основные принципы, положения по государственному регулированию и управлению техническим нормированием и стандартизацией в области охраны окружающей среды установлены Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

1 РАЗРАБОТАН Государственным научным учреждением «Институт проблем использования природных ресурсов и экологии» Национальной академии наук Беларуси

2 ВНЕСЕН специализированной инспекцией госконтроля за использованием и охраной земель, растительного мира, лесов и ландшафтов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

3 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 31.10.2008 г. № 4-Т

4 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

Настоящий технический кодекс не может быть воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

Содержание

1	Область применения.....	1
2	Нормативные ссылки.....	1
3	Термины и определения	2
4	Общие положения	3
5	Порядок проведения работ по экологической реабилитации и предупреждению нарушений гидрологического режима естественных экологических систем при проведении мелиоративных работ	4
6	Правила проведения работ по экологической реабилитации.....	6
7	Общие правила проведения работ по повторному заболачиванию и предупреждению нарушений гидрологического режима естественных экологических систем	10
	Библиография	13

Введение

В природе болота, являясь продуктом эволюции биосферы, выполняют разнообразные биосферные функции, оказывая большое влияние на экологические процессы. Болота и болотные комплексы представляют собой весьма специфические и ничем не заменимые природные местообитания для биоразнообразия. Почти все виды растений и животных, обитающих на болотах, являются редкими или уязвимыми, т.к. могут обитать только на болотах, и сокращение площади болот неизбежно ведет к сокращению численности, а иногда и к полному исчезновению многих уникальных видов и популяций.

Важнейшими свойствами болотных экосистем являются также сохранение ландшафтного разнообразия среди освоенных территорий, смягчение последствий изменения климата, поддержание устойчивого водного режима на окружающих их территориях.

На осушенных болотах и выработанных торфяных месторождениях интенсивно протекают процессы минерализации органического вещества торфа.

Серьезной проблемой является использование выработанных торфяных месторождений, общая площадь которых составляет свыше 220 тыс. га. В настоящее время организациям торфяной промышленности отведено около 15 тыс. га земель для добычи торфа. Выработанные площади подлежат рекультивации для их дальнейшего использования. В настоящее время порядок и правила рекультивации для использования выработанных торфяников для сельскохозяйственного и лесного хозяйств определены нормативными правовыми актами. В то же время порядок и правила рекультивации территорий для природоохранного их использования (повторное заболачивание) до настоящего времени не разработаны.

Другой проблемой является нарушение гидрологического режима естественных болот при добыче торфа или других осушительных работах в их водосборе, что также объясняется отсутствием требований, установленных в нормативных правовых актах или технических нормативных правовых актах, предусматривающих обязательное выполнение специальных мероприятий по предупреждению нарушений гидрологического режима на водосборных территориях, примыкающих к осушительным системам.

Восстановление природоохранных и средообразующих функций территорий естественных экологических систем на основе научно-обоснованных направлений их использования является одной из приоритетных задач борьбы с деградацией земель. Целью экологической реабилитации является именно восстановление способности выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот к выполнению биосферных функций путем создания и стабилизации гидрологического режима, благоприятного для возобновления болото-и торфообразовательных процессов.

В настоящем Кодексе впервые определяются порядок и правила проведения работ по экологической реабилитации выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот путём повторного заболачивания, а также правила выполнения работ по предупреждению нарушений гидрологического режима естественных экологических систем при мелиорации земель.

Принятие настоящего технического кодекса установившейся практики будет способствовать выполнению международных обязательств Республики Беларусь по следующим природоохранным Конвенциям:

- Конвенция ООН о биологическом разнообразии (1992 г.; вступила в силу для Республики Беларусь в 1993 г.);

- Рамочная Конвенция ООН об изменении климата (1992 г.; вступила в силу для Республики Беларусь в 2000 г.);
- Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием / деградацией земель (1996 г.; присоединилась Республика Беларусь в 2001 г.);
- Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (1971 г.; вступила в силу для Республики Беларусь – 1991 г.).

В рамках реализации положений этих Конвенций Республика Беларусь проводит различные мероприятия, в том числе включенные в государственные программы: ГПОФИ «Геологические основы природопользования и технологии биосферносовместимого освоения возобновляемых природных ресурсов», ГНТП «Разработать и освоить новые социально значимые и экологосовместимые технологии использования и переработки природных ресурсов и охраны окружающей среды», и др.

ДЛЯ ОЗНАКОМЛЕНИЯ

ТЕХНИЧЕСКИЙ КОДЕКС УСТАНОВИВШЕЙСЯ ПРАКТИКИ

**Охрана окружающей среды и природопользование. Территории
ПОРЯДОК И ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ РАБОТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
РЕАБИЛИТАЦИИ ВЫРАБОТАННЫХ ТОРФЯНЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ И
ДРУГИХ НАРУШЕННЫХ БОЛОТ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАРУШЕНИЙ
ГИДРОЛОГИЧЕСКОГО РЕЖИМА ЕСТЕСТВЕННЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ
СИСТЕМ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕЛИОРАТИВНЫХ РАБОТ****Ахова навакольнага асяроддзя і прыродакарыстанне. Тэрыторыі
ПАРАДАК І ПРАВІЛЫ ПРАВЯДЗЕННЯ РАБОТ ПА ЭКАЛАГІЧНАЙ
РЭАБІЛІТАЦЫІ ВЫПРАЦАВАННЫХ ТОРФЯНЫХ РАДОВІШЧАЎ І ІНШЫХ
ПАРУШАНЫХ БАЛОТ І ПАПЯРЭДЖВАННЮ ПАРУШЭННЯЎ
ГІДРАЛАГІЧНАГА РЭЖЫМА НАТУРАЛЬНЫХ ЭКАЛАГІЧНЫХ СІСТЭМ
ПРЫ ПРАВЯДЗЕННІ МЕЛІЯРАТЫЎНЫХ РАБОТ**

Environmental Protection and Nature Use. Territories

Order and rules for implementation of work on environmental rehabilitation
of depleted peat deposits and other damaged mires and
on prevention of damage of hydrological regime of natural
ecosystems during the meliorative activities

Дата введения 2009-01-01

1 Область применения

Настоящий технический кодекс установившейся практики (далее – технический кодекс) устанавливает порядок и правила проведения работ по:

- экологической реабилитации выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот путём повторного заболачивания;
- предупреждению нарушений гидрологического режима естественных экологических систем при проведении мелиоративных работ.

Требования настоящего технического кодекса являются обязательными для научных, проектных, строительных и других организаций, работающих в области охраны и использования болот и торфяных месторождений.

2 Нормативные ссылки

В настоящем техническом кодексе использованы ссылки на следующие технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации (далее – ТНПА):

ТКП 45-3.04-8-2005 (02250) Мелиоративные системы и сооружения. Нормы проектирования

ТКП 17.12-01-2008 (02120) Охрана окружающей среды и природопользование. Территории. Правила и порядок определения и изменения направлений использования выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот

ГОСТ 17.5.1.01-83 Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения

ГОСТ 17.5.1.02-85 Охрана природы. Земли. Классификация нарушенных земель для рекультивации

ГОСТ 17.5.3.04-83 Охрана природы. Земли. Общие требования к рекультивации земель

ГОСТ 19179 Гидрология суши. Термины и определения

ГОСТ 21123-85 Торф. Термины и определения

Примечание – При пользовании настоящим техническим кодексом целесообразно проверить действие ТНПА по каталогу, составленному на 1 января текущего года, и по соответствующим информационным указателям, опубликованным в текущем году.

Если ссылочные ТНПА заменены (изменены), то при пользовании настоящим техническим кодексом следует руководствоваться замененными (измененными) ТНПА. Если ссылочные ТНПА отменены без замены, то положение, в котором дана ссылка на них, применяется в части, не затрагивающей эту ссылку.

3 Термины и определения

В настоящем техническом кодексе применяют термины, установленные в ТКП 45-3.04-8, ТКП 17.12-01, ГОСТ 17.5.1.01, ГОСТ 19179, ГОСТ 21123, [1], [2] и [3], а также следующие термины с соответствующими определениями:

3.1 водосбор: Территория или водоносные горизонты, откуда вода поступает или может поступать в водный объект (ГОСТ 19179).

3.2 гидрологический режим: Совокупность закономерно повторяющихся изменений состояния водного объекта, присущих ему и отличающих его от других водных объектов (ГОСТ 19179).

Примечание – Естественный гидрологический режим существенно видоизменяется под воздействием гидротехнических мероприятий.

3.3 естественная экологическая система: Объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (объекты растительного и животного мира) и неживые ее компоненты взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией [1].

3.4 объект экологической реабилитации; объект: Земельный участок, представляющий выработанное торфяное месторождение или иное нарушенное болото, выбранные на основании научного обоснования для экологической реабилитации.

3.5 повторное заболачивание земель: Способ экологической реабилитации выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот, направленный на восстановление типичного для болот водного режима, растительного покрова и процесса торфообразования.

3.6 экологическая реабилитация выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот; экологическая реабилитация: Комплекс мер по восстановлению способности выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот к выполнению биосферных функций, направленных на средосохранение, ресурсовоспроизводство, в том числе воспроизводство и сохранение биоразнообразия, а также хозяйственных функций.

Примечание – Реабилитация не предусматривает обязательное восстановление всех компонентов болотных экосистем, но предусматривает восстановление их функций в природе

4 Общие положения

4.1 Выработанные торфяные месторождения и другие нарушенные болота классифицируются следующим образом:

- выработанные полностью или частично торфяные месторождения;
- осушенные для разработки, но не разрабатывавшиеся торфяные месторождения;
- мелиорированные торфяные почвы сельскохозяйственного назначения;
- болота, входящие в лесной фонд, на которых осушение не дает положительного лесоводственного эффекта;
- выгоревшие болота или их участки.

4.2 Использование выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот зависит от выбранного направления их использования, в соответствии с проектом на рекультивацию этих объектов и решением соответствующего исполнительного и распорядительного органа по месту нахождения данного объекта на изъятие и предоставление земельных участков согласно [3] и ТКП 17.12-01.

4.3 Природоохранное направление использования выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот должно реализовываться путем экологической реабилитации, проводимой способом повторного заболачивания.

4.3.1 Природоохранному направлению использования выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот должна придаваться приоритетная значимость перед другими направлениями использования, так как по сравнению с другими оно имеет ряд преимуществ, таких как:

- интенсификация процесса восстановления водно-болотного объекта и водного режима прилегающих к нему территорий;
- возобновление процессов торфообразования;
- восстановление биосферных функций болот;
- прекращение процессов минерализации органического вещества торфа;
- снижение пожарной опасности.

4.4 Научное обоснование по определению и изменению направления использования выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот, включая выбор конкретных объектов для повторного заболачивания, и мероприятия по экологической реабилитации этих объектов разрабатываются научными организациями, работающими в области охраны и использования болот.

Разработку проектной документации для экологической реабилитации выработанных и нарушенных торфяных месторождений осуществляют проектные организации.

Состав и объем работ по экологической реабилитации выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот определяются проектной организацией на основании технического задания на проектирование, выданного заказчиком

4.5 Заказчиками проектов экологической реабилитации выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот являются землепользователи:

- юридические лица, осуществляющие добычу торфа и (или) имеющие нарушенные торфяные месторождения, которые по экономическим или иным причинам не целесообразно использовать;
- сельскохозяйственные организации, имеющие мелиорированные земли, эксплуатация которых по техническим, экономическим и иным причинам не эффективна;
- лесохозяйственные организации, имеющие болота, осушение которых не дало положительного лесоводственного эффекта;
- местные исполнительные и распорядительные органы.

4.6 В необходимых случаях инициировать работы по экологической реабилитации выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот могут территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды), а также научные организации, работающие в области охраны и использования болот.

Примечание – Инициирование работ по экологической реабилитации заключается в организации проведения научных исследований выработанных торфяных месторождений или нарушенных болот и подготовке предложений по использованию этих объектов в природоохранных целях для рассмотрения соответствующими государственными органами.

4.7 Финансирование работ по экологической реабилитации выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот, включая научные исследования, изыскательские, проектные и строительные, осуществляется за счет средств землепользователей, проводивших на этих землях работы, приведших к их нарушению согласно [4] и [5].

В случае отсутствия в настоящее время землепользователей, проводивших эти работы, финансирование работ по экологической реабилитации этих объектов осуществляют землепользователи, которым в установленном законодательством Республики Беларусь порядке предоставлено право на их использование.

Финансирование также может осуществляться за счет иных организаций и юридических лиц, заинтересованных в экологической реабилитации выработанных торфяных месторождений и иных нарушенных болот.

5 Порядок проведения работ по экологической реабилитации и предупреждению нарушений гидрологического режима естественных экологических систем при мелиорации земель

5.1 Порядок проведения работ по экологической реабилитации

5.1.1 Работы на объектах экологической реабилитации, последующее направление которых проектом рекультивации на разработку добычи торфа определено как природоохранное, осуществляются на отдельных участках по мере завершения добычи торфа и минования надобности в следующем порядке:

- землепользователем заказывается разработка научного обоснования экологической реабилитации объекта;
- разработка, согласование и утверждение в установленном порядке проекта экологической реабилитации данного объекта;
- проведение землепользователем комплекса работ и мероприятий согласно проекту экологической реабилитации объекта.

5.1.2 Работы по экологической реабилитации выработанных участков торфяных месторождений или осушенных под добычу торфа, но не разработанных, последующее целевое использование которых проектом по рекультивации объекта определено как сельскохозяйственное, лесохозяйственное, водохозяйственное, в том числе рыбохозяйственное, но их эксплуатация по этим направлениям является не целесообразной; а также земель, исключенных из сельскохозяйственного использования, осуществляются в следующем порядке с учетом требований [3] и ТКП 17.12-01:

- разработка по заказу землепользователя научного обоснования о необходимости изменения направления использования выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот с предложением нового направления использования земель объекта;

- направление землепользователем заявления и научного обоснования о необходимости изменения направления использования выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот с предложением нового направления использования земель этого объекта в соответствующий местный исполнительный и распорядительный орган (исполнительный комитет) по месту нахождения данного объекта, который ранее принял решение об изъятии и предоставлении земель объекта;
- принятие соответствующим местным исполнительным и распорядительным органом по месту нахождения данного объекта решения об изменении направления его использования либо об отказе в таком изменении;
- получение землепользователем разрешения на проектно-изыскательские работы по экологической реабилитации объекта, а также экологических условий на проектирование экологической реабилитации объекта в территориальных органах Минприроды и технических условий (заключений) иных организаций;
- разработка, согласование и утверждение в установленном порядке проекта экологической реабилитации данного объекта;
- проведение комплекса работ и мероприятий согласно проекту по экологической реабилитации объекта;
- направление землепользователем при необходимости заявления о переводе земель из одной категории в другую в соответствующий местный исполнительный и распорядительный орган по месту нахождения данного объекта, который ранее принял решение об изъятии и предоставлении земель объекта. Соответствующий исполнительный и распорядительный орган, расположенный по месту нахождения объекта экологической реабилитации, на основании заявления землепользователя о переводе реабилитированных земель (земельных участков) объекта из одной категории в другую, научного обоснования экологической реабилитации объекта, акта обследования объекта после проведения работ по экологической реабилитации, выдают заказчику решение о переводе земель из одной категории в другую либо об отказе в таком переводе.

5.1.3 Работы по экологической реабилитации болот, входящих в лесной фонд, осушение которых не дало положительного лесоводственного эффекта, и других естественных болот с нарушенным гидрологическим режимом выполняются в следующем порядке:

- оценка землепользователем, при необходимости с привлечением научной организации, работающей в области охраны и использования болот, состояния объекта, включая лесомелиоративные системы, и определение необходимости проведения работ по экологической реабилитации болот, входящих в лесной фонд, и других естественных болот с нарушенным гидрологическим режимом. Данная оценка может быть проведена в ходе плановых или текущих лесоустроительных работ, при которых может быть принято решение о списании лесомелиоративного объекта и о необходимости проведения работ по экологической реабилитации;
- разработка по заказу землепользователя научного обоснования экологической реабилитации болот с нарушенным гидрологическим режимом;
- получение землепользователем разрешения на проектно-изыскательские работы по экологической реабилитации объекта, а также экологических условий на проектирование экологической реабилитации объекта в территориальных органах Минприроды и технических условий иных организаций;
- разработка, согласование и утверждение в установленном порядке проекта экологической реабилитации данного объекта;
- проведение комплекса работ и мероприятий согласно проекту по экологической реабилитации объекта.

5.2 Природоохранные требования по предупреждению нарушений гидрологического режима естественных экологических систем при добыче торфа и других осушительных работах в их водосборе

5.2.1 Для предупреждения нарушений гидрологического режима естественных экологических систем на водосборных территориях должны выполняться следующие требования:

- при планировании проведения работ по строительству мелиоративных систем в экологических условиях на проектирование должны ставиться специальные условия по предупреждению нарушений гидрологического режима естественных экологических систем на водосборных территориях в соответствии с законодательством по охране окружающей среды и настоящим техническим кодексом;

- при проектировании работ по осушению земель для добычи торфа или других видов использования болот должны предусматриваться мероприятия в соответствии с разделом 7 настоящего технического кодекса.

5.2.2 При прохождении государственной экологической экспертизы проектов по осушению земель для добычи торфа или других видов использования соответствующими органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды) оценивается комплекс разработанных проектных решений и мероприятий для предупреждения нарушений гидрологического режима естественных экологических систем на водосборных территориях в установленном законодательством порядке.

6 Правила проведения работ по экологической реабилитации

6.1 Правила разработки научного обоснования экологической реабилитации

6.1.1 Научная организация, работающая в области охраны и использования болот, с привлечением других специализированных проектных и изыскательских организаций осуществляет на основании имеющихся (ранее разработанных) материалов инженерных изысканий и проектов на разработку торфяных месторождений в соответствии с действующими нормами и правилами обосновывающие расчеты, сравнительную оценку вариантов направлений использования объектов экологической реабилитации, подготавливает предложения по оптимальному (окончательному) варианту выбранного направления.

Объем и состав этих материалов и предложений определяются на основании экологического обследования и с учетом сложности объекта и должны быть достаточными для обеспечения рационального комплексного использования земель, а также эффективности намечаемых решений по охране окружающей среды, включая восстановление способности объектов экологической реабилитации к выполнению биосферных функций.

6.1.2 Научное обоснование включает следующие разделы:

- местоположение, структура и состав земель объекта, планируемого к повторному заболачиванию;

- современное состояние территории объекта, планируемого к повторному заболачиванию;

- общая характеристика пожароопасной ситуации на восстанавливаемой территории и распределение участков земель по классам пожарной опасности согласно [6] и [7];

- описание сопредельных территорий, землепользователей;

- геоморфологические условия и геологическое строение местности, и иные сведения, позволяющие оценить геолого-экологическую обстановку территории;

- характеристика торфяного слоя и подстилающих пород;
- гидрологическая характеристика восстанавливаемой территории;
- растительный и животный мир восстанавливаемой территории;
- обоснование выбора направления использования объекта экологической реабилитации, подготовленное на основе сравнительной оценки возможных направлений использования данного объекта, проведенной согласно ТКП 17.12-01;
- стратегия повторного заболачивания;
- краткая характеристика предлагаемого плана экологической реабилитации, включающего предварительную оценку стоимости работ;
- оценка воздействия на окружающую среду, то есть возможного влияния мероприятий по экологической реабилитации (повторному заболачиванию) объекта на окружающие территории, а также эффективности планируемых работ.

6.2 Правила разработки проекта по экологической реабилитации объекта

Разработка проекта по экологической реабилитации состоит из следующих стадий:

- разработка технического задания на разработку проекта;
- разработка проекта экологической реабилитации объекта.

6.2.1 Разработка технического задания на разработку проекта

6.2.1.1 Основанием для разработки проекта является техническое задание, разработанное заказчиком на основании акта выбора участка для повторного заболачивания, согласованного в установленном порядке, научного обоснования, экологических условий на проектирование и технических условий/заключений иных организаций в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

6.2.1.2 Техническое задание на разработку проекта должно содержать:

- наименование заказчика, юридический статус и его реквизиты;
- основание для проектирования;
- местоположение объекта;
- площадь объекта, га;
- название проекта;
- основные требования к проекту;
- стадийность проектирования;
- требования к вариантной разработке;
- требования и условия разработки природоохранных мероприятий;
- срок начала и окончания строительства;
- источник финансирования разработки проектной документации.

6.2.2 Разработка проекта экологической реабилитации объекта

6.2.2.1 Проект экологической реабилитации объекта (далее – проект) разрабатывается проектными организациями на основании:

- отчета об инженерных изысканиях;
- научного обоснования экологической реабилитации объекта;
- анализа ранее разработанного проекта горных или мелиоративных работ на земельных участках, включая проект по рекультивации нарушенных в процессе разработки торфяных месторождений или проведения мелиоративных или иных работ.

6.2.2.2 Проектно-изыскательская документация по экологической реабилитации объектов разрабатывается проектными организациями.

6.2.2.3 Проектно-изыскательские работы по экологической реабилитации объекта включают в себя инженерные изыскания и разработку строительного проекта (одностадийного рабочего проекта) согласно ТКП 45-3.04-8 и [8] - [13].

Работы выполняются по договору, заключаемому землепользователем с проектной организацией.

6.2.2.4 Состав и объем инженерных изысканий зависят от состояния объекта и степени его изученности, т.е. от наличия материалов, характеризующих его современное состояние.

Проектно-изыскательские материалы должны включать инженерные изыскания, которые состоят из следующих разделов:

- топографо-геодезические изыскания;
- инженерно-геологические и гидрогеологические изыскания;
- гидрологические изыскания;
- лесотаксационные работы (раздел разрабатывается при наличии древесно-кустарниковой растительности на рассматриваемой территории в границах обводнения).

Раздел «Топографо-геодезические изыскания» должен включать следующие виды работ:

- топографическую съемку в масштабе 1:5000 или 1:10000 с использованием картографического материала и материалов доразведок прошлых лет;
- съемку основных каналов (продольные и поперечные профили) с поперечниками через 200÷500 м;
- съемку основных существующих сооружений в масштабе 1:200 или 1:500 (водоподпорных, водовыпусков, переездов на дорогах), 1:1000 или 1:2000 (плотин, дамб), эскизы второстепенных сооружений;
- трассировку в масштабе топографического плана проектируемых каналов;
- съемку площадок под основные (водоподпорные и др.) сооружения в масштабе 1:200 или 1:500 и полос под дамбы, водоемы в масштабе 1:1000 или 1:2000;
- составление ландшафтной карты при площади объекта более 500 га в масштабе 1:25000.

Раздел «Инженерно-геологические и гидрогеологические изыскания» должен включать общую характеристику геологических и гидрогеологических условий объекта по материалам детальной разведки месторождения. При проектировании сложных сооружений (шлюзы, мостовые переходы, водосливные сооружения с расходом более 10 м³/сек) в месте их устройства выполняется разведочное бурение на глубину 5 м в основании сооружения.

Раздел «Гидрологические изыскания» должен включать следующие материалы:

- схему водосборных площадей в масштабе 1:25000 (1:50000);
- характеристику гидрографической сети и гидрологических условий;
- расчеты по минимальному расходу летней межени обеспеченностью 95 % в начальных и конечных створах водоприемника объекта;
- расчеты по максимальному расходу 5 %, 10 % и 25 % обеспеченности в местах устройства водорегулирующих сооружений (рекомендуемых научным обоснованием или определенным на ранней стадии проектирования).

Раздел «Лесотаксационные работы» (приводится при необходимости) и должен содержать описание растительности на площади объекта и территории в их водосборе, которая попадает в зону влияния восстанавливаемого объекта.

6.2.2.5 Проект разрабатывается с учетом требований ТКП 45-3.04-8, [12], [13] и представляет собой совокупность текстовой и графической документации, определяющей и обосновывающей организацию и устройство территории объекта, а также состав, объем и очередность работ по повторному заболачиванию.

6.2.2.6 Проект направляется землепользователем или по его поручению проектной организацией на государственную экологическую экспертизу в соответствии с

законодательством Республики Беларусь.

6.2.2.7 Представляемый на согласование и утверждение проект должен включать:

- техническое задание;
- акт выбора участка объекта экологической реабилитации, подготовленный заказчиком;
- экологические условия на проектирование;
- технические условия/заключения заинтересованных органов;
- научное обоснование;
- решение об изменении направления использования земель объекта соответствующего исполнительного комитета, к компетенции которого относится изменение условий отвода земельного участка, предоставленного для разработки торфяного месторождения и других целей (при необходимости);
- строительный проект, который включает:
 - а) пояснительную записку;
 - б) сметную документацию и проект организации строительства;
 - в) экологический паспорт проекта;
 - г) ведомости и комплект чертежей;
 - д) заключения государственной экологической экспертизы и государственной экспертизы.

6.2.2.8 Проекты строительства, реконструкции, а также инструкции по эксплуатации мелиоративных систем, должны предусматривать специальные мероприятия и работы по предупреждению нарушений гидрологического режима естественных экологических систем на водосборных территориях в соответствии с настоящим техническим кодексом.

6.3 Реализация проекта экологической реабилитации объекта

6.3.1 Приведение земель объекта в состояние, пригодное для проведения работ по экологической реабилитации, производится в соответствии с проектом рекультивации земель, входящим в состав рабочего проекта на добычу торфа.

6.3.2 Запрещается при проведении работ по экологической реабилитации осуществлять какие-либо изменения и отступления от утвержденных проектов без согласования с проектной организацией.

Если при проведении работ по экологической реабилитации выявляется необходимость применения более эффективных мероприятий по охране окружающей среды, требующих существенного или полного изменения проектных решений, то землепользователь обязан принять меры к изменению соответствующих разделов проекта и его переутверждению в установленном законодательством порядке.

6.3.3 Объект, законченный строительством в соответствии с утвержденным проектом, должен быть предъявлен заказчиком к приемке в соответствии с [14] и требованиями законодательства.

6.3.4 Передача экологически реабилитированных территорий для использования их по назначению, включая сооружения и коммуникации, новому землепользователю осуществляется согласно [3], [15] и [16].

6.3.5 Контроль за своевременной и полноценной экологической реабилитацией объектов и реализацией мероприятий по предупреждению нарушений гидрологического режима естественных экологических систем при строительстве осушительных систем, в соответствии с [1], [3] и [17]-[18] осуществляют территориальные органы Минприроды, а также местные исполнительные и распорядительные органы в пределах своей компетенции.

7 Общие правила проведения работ по повторному заболачиванию и предупреждению нарушений гидрологического режима естественных экологических систем

7.1 Общие правила проведения работ по повторному заболачиванию

7.1.1 Проведение работ по экологической реабилитации выработанных отдельных участков торфяных месторождений должно проводиться непосредственно после окончания эксплуатации торфяной залежи на этих участках.

В связи с этим необходимо планировать проведение работ по повторному заболачиванию таким образом, чтобы восстановление болот на отдельных выработанных участках не противоречило работам по добыче торфа на других участках торфяного месторождения.

7.1.2 До начала проведения работ по экологической реабилитации выработанных участков торфяных месторождений организацией, осуществляющей добычу торфа, выполняются следующие виды работ:

- вывоз штабелей торфа, сработка подштабельных полос и проведение других работ в соответствии с проектом добычи торфа;
- демонтаж неиспользуемых переездов через картовые, валовые, магистральные и другие каналы;
- демонтаж неиспользуемых шлюзов, труб-переездов и других водоподпорных и регулирующих сооружений на валовых, противопожарных, нагорных и иных каналах;
- разборка железных дорог узкой колеи;
- демонтаж полевых производственных баз.

7.1.3 Экологическая реабилитация выработанных участков торфяных месторождений, определенных для повторного заболачивания, осуществляется согласно следующему перечню проводимых работ, включенных в проект экологической реабилитации:

- реконструкция существующих водорегулирующих сооружений для целей повторного заболачивания;
- строительство глухих земляных перемычек, водоподпорных и водорегулирующих переливных сооружений для целей повторного заболачивания;
- устройство прорезей в кавальерах нагорных, нагорно-противопожарных каналов.

7.1.4 Стратегия экологической реабилитации нарушенных болот зависит от условий конкретной территории, т.е. от ее рельефа, типа болота, условий водного питания и т.д.

Нарушенные болота Беларуси в зависимости от рельефа поверхности можно условно разделить на три группы:

- болота с выровненным рельефом (поля после добычи торфа - 0-5 лет);
- болота с выраженным неровным рельефом в результате неравномерной выработки торфа, после выгорания торфяной залежи;
- осушенные болота с ненарушенным растительным покровом.

7.1.5 Для экологической реабилитации объекта разных групп могут быть применены различные подходы, если:

- поверхность выработанного торфяного месторождения относительно ровная, то необходимо стремиться к поддержанию уровня воды на всей восстанавливаемой территории около поверхности земли, что будет способствовать быстрому формированию на таких участках типичной болотной растительности;

- выработка торфа была неровной, и после добычи торфа территория объекта представляет собой мозаичный рельеф с чередованием сильных (более 1 м) понижений и возвышений, то в таком случае уровень воды должен обеспечить затопление низких и увлажнение возвышенных участков остаточной торфяной залежи. В таких случаях после подъема уровней воды образуется мозаичная территория с чередованием мелководных водоемов и возвышений из минеральных бугров. В последующем в результате

зарастания водоемов будет формироваться единый болотный массив с ровной поверхностью. Процесс формирования болота на таких территориях будет длиться десятилетиями;

- поверхность торфяной залежи не нарушена, а в результате осушения нарушен только гидрологический режим (верховые болота, осушенные болота, подготовленные для добычи торфа), то необходимо стремиться к восстановлению первоначального гидрологического режима. Обычно это достигается каскадным перекрытием всех каналов простейшими обтекаемыми не переливными земляными перемычками.

7.1.6 При выборе способов восстановления гидрологического режима и конструкций водорегулирующих сооружений следует руководствоваться следующими принципами:

- основным требованием при выполнении повторного заболачивания нарушенных болот разных типов является поднятие уровня грунтовых вод равномерно по всей площади заболачиваемого объекта до уровня земли и исключение большой амплитуды колебаний уровня грунтовых вод (далее – УГВ) в течение года;

- обеспечение подъема уровня воды до уровня земли достигается каскадным перекрытием каналов в соответствии с уклоном поверхности. Перепад уровней воды между соседними перемычками должен составлять около 0,3 м.;

- использование для перекрытия каналов глухих земляных перемычек, устанавливаемых на каналах таким образом, чтобы вода при избытке выходила из канала на поверхность болота и обтекала их широким фронтом;

- использование глухих земляных обтекаемых перемычек при восстановлении гидрологического режима на объектах лесной мелиорации и других естественных болотах. При невозможности проезда техники следует использовать перемычки, изготавливаемые из местного материала;

- использование в случае необходимости простейших переливных сооружений плотин из досок, не дорогих конструкций с автоматическим сбросом воды через водовыпускные отверстия сооружений или простейших шандорных способов регулирования;

- соблюдение минимально допустимого уровня воды, не оказывающего отрицательного влияния на действующие железные и автомобильные дороги;

- подъем УГВ на восстанавливаемом объекте не должен приводить к подтоплению или отрицательному влиянию на расположенные по периферии объекта земли (сельскохозяйственные поля, леса, участки торфодобычи, и т.д.).

7.1.7 При разработке способов поднятия УГВ с целью повторного заболачивания выработанных торфяных месторождений и восстановления других нарушенных болот рекомендуется учитывать их геоморфологические особенности:

а) торфяные месторождения пойменного залегания и бессточных котловин, обвалованные поймы, торфяных месторождений староречий – для повторного заболачивания этих выработанных торфяных месторождений (отдельных участков) этой геоморфологической группы, где осушение торфяных месторождений осуществлялось принудительно с помощью насосных станций, а торфяные залежи выработаны до и ниже уровня воды в озерах и реках, достаточно прекратить откачку воды;

б) торфяные месторождения моренных равнин, проточных и сточных котловин, неглубоких междуречных впадин ложбинного характера, полесских равнин – для повторного заболачивания выработанных торфяных месторождений этой геоморфологической группы следует регулировать водный режим на выходе из выработанной части месторождения шандорными сооружениями;

в) торфяные месторождения склонов водоразделов, склонов надпойменных террас и пойменно-притеррасные – для повторного заболачивания этих выработанных месторождений, расположенных на склонах водоразделов, необходимо строительство каскада небольших земляных плотин или перемычек на каналах в разных частях месторождений с учетом существующего рельефа;

г) сложные болотные системы, включающие различное сочетание первых трех групп – для их повторного заболачивания применяются комбинированные способы.

7.2 Общие правила предупреждения нарушений гидрологического режима естественных экологических систем

Для предупреждения нарушений гидрологического режима естественных экологических систем при добыче торфа и других осушительных работах в их водосборе необходимо реализовать мероприятия, включающие из ниже приведенных одно или несколько мероприятий:

- для верховых болот и надпойменных террас по периферии мелиоративных систем выполнить строительство ограждающей дамбы с целью предупреждения нарушений (избыточного понижения или повышения) УГВ на примыкающих водно-болотных угодьях;
- для предотвращения снижения УГВ обеспечить принудительную подачу воды на участок болота, примыкающий к осушительной системе;
- обеспечить при разработке инструкций по эксплуатации мелиоративных объектов и использованию водных ресурсов включение требований и мероприятий по не допущению нарушений гидрологического режима естественных экологических систем.

Библиография

- [1] Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2002 г. № 126-3
- [2] Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» от 20 октября 1994 г. № 3335-XII в редакции Закона Республики Беларусь от 23 мая 2000 г.
- [3] Указ Президента Республики Беларусь «Об изъятии и предоставлении земельных участков» от 27 декабря 2007 г. № 667
- [4] Положение о рекультивации земель, нарушенных при разработке месторождений полезных ископаемых и торфа, проведении геологоразведочных, строительных и других работ
Утверждено приказом Госкомитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии Республики Беларусь 25 апреля 1997 г. № 22
- [5] Положение о снятии, использовании и сохранении плодородного слоя почвы при производстве работ, связанных с нарушением земель
Утверждено приказом Государственного комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии Республики Беларусь 24 мая 1999 г. N 01-4/78
- [6] Правила пожарной безопасности Республики Беларусь для предприятий торфяной промышленности. ППБ 2.23-2004
Утверждены приказом Главного государственного инспектора Республики Беларусь по пожарному надзору 16 августа 2004 г. № 173
- [7] Методика оценки ущерба от пожаров на торфяниках
Утверждена приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 22 июля 1996 г. № 166
- [8] Строительные нормы Республики Беларусь
СНБ 1.02.01-96 Инженерные изыскания для строительства
- [9] Пособие П1-03 к СНБ 1.02.01-96 Инженерно-геологические и гидрогеологические изыскания для мелиоративного и водохозяйственного строительства
- [10] Строительные нормы Республики Беларусь
СНБ 1.03.02-96 Состав и порядок разработки и согласования проектной документации в строительстве
- [11] Пособие П3-02 к СНБ 1.03.02-96 Состав и порядок разработки раздела «Охрана окружающей среды» в проектной документации
- [12] Строительные нормы и правила Республики Беларусь
СНиП 2.06.01-86 Гидротехнические сооружения. Основные положения проектирования
- [13] Временные рекомендации по проектированию обводнения выработанных и выведенных из эксплуатации площадей торфяных месторождений. М., 2006
- [14] Строительные нормы и правила Республики Беларусь
СНБ 1.03.04-2000 Приемка законченных строительством объектов. Основные положения
- [15] Правила подготовки представлений об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования особо охраняемых природных территорий
Утверждены постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 10 мая 2001 № 7
- [16] Положение о порядке передачи рекультивированных земель землевладельцам, землепользователям субъектами хозяйствования, разрабатывающими месторождения полезных ископаемых и торфа, а также проводящими геологоразведочные, изыскательские, строительные и иные работы, связанные с нарушением почвенного покрова
Утверждено приказом Госкомитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии Республики Беларусь 25 апреля 1997 г. № 22
- [17] Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-3
- [18] Вопросы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
Утверждены постановлением Совета министров Республики Беларусь 29 июля 2006 г. № 962

ДЛЯ ОЗНАКОМЛЕНИЯ

ДЛЯ ОЗНАКОМЛЕНИЯ